

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 60 del 27 luglio 2012

OGGETTO: *Sospensione della Procedura Aperta per l'affidamento della fornitura con relativo servizio di consegna a domicilio di dispositivi per stomie, dispositivi per incontinenza a raccolta e medicazioni per piaghe da decubito.*

PREMESSO:

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola C1;

- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art.6 della L.R. n. 28 del 28/12/2003, tra l'altro :

il comma 15 , sostituito dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. del 15/03/2011, che stabilisce : "la So.Re.Sa. , centrale unica di acquisto , è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO."

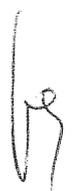
Il comma 16 che stabilisce : " la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO. le procedure acquisitive in essi stabiliti";

- che la legge finanziaria n. 311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, prevede la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;





- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.A. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA spa le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.2009 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011, il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di Rientro del settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante " Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

CONSIDERATO

- che, con determinazione del Direttore Generale n. 27 del 27.04.2012, So.Re.Sa. s.p.a. ha indetto una procedura aperta per la fornitura triennale in somministrazione di "dispositivi medici per stomie, dispositivi per incontinenza a raccolta e medicazioni per piaghe da decubito con servizio di consegna a domicilio degli assistiti delle aa.ss.lla. della Regione Campania aventi diritto", per un importo totale a base di gara di Euro 55.935.365,16 oltre iva;
- che, successivamente, con determinazione del Direttore Generale n. 36 del 23.05.2012, sono stati rettificati i documenti di gara (disciplinare e scheda offerta), modificato l'importo a base d'asta in € 49.267.047,96 e per effetto di tali rettifiche è stato necessario differire il termine di presentazione delle offerte;

PRESO ATTO

- delle previsioni normative introdotte nell'ultimo periodo in tema di sviluppo, contenimento della spesa pubblica, trasparenza delle procedure d'acquisto ed, in particolare, dall'art. 1, comma 2, del D.L. n.95 del 6.7.2012, a mente del quale "I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le piccole e medie imprese. Sono pertanto illegittimi i criteri che fissano, senza congrua motivazione, limiti di accesso connessi al fatturato aziendale";
- del fatto che alla luce della normativa innanzi citata, le condizioni richieste per la partecipazione alla procedura *de qua* potrebbero richiedere una riconsiderazione da parte della Stazione Appaltante con particolare riguardo alla previsione, contenuta nel disciplinare, secondo cui, a dimostrazione della capacità economica e finanziaria, i concorrenti debbano dimostrare di aver realizzato negli ultimi tre esercizi un fatturato globale non inferiore al doppio del valore della gara;

- che So.Re.Sa., onde acquisire elementi istruttori utili a verificare la coerenza della gara *de qua* con il principio della più ampia accessibilità alle procedure di gara, ha ritenuto di richiedere parere giuridico all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici con nota prot. U010168 del 25 luglio 2012;

RILEVATO

- che risulta pertanto opportuno attendere l'acquisizione del parere dell'Autorità le cui determinazioni potrebbero comportare la necessità di rivalutare l'impostazione generale della procedura di gara in oggetto;

VISTO l'art. 21 quater della L. 241/1990 a mente del quale <<l'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospesa, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario dallo stesso organo che lo ha emanato (...)>> ;

RITENUTO

pertanto necessario sospendere la determinazione di indizione n. 27 del 27/04/2012 e, per l'effetto, la procedura di che trattasi per un periodo di 45 giorni dal presente provvedimento, al fine di acquisire il parere dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, onde assicurare, sul piano dell'interesse pubblico, che l'azione amministrativa risulti conforme agli indefettibili canoni della trasparenza e del più ampio confronto concorrenziale.

Tutto ciò premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitegli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 15.06.2012,

3

DETERMINA

1) di sospendere la determinazione di indizione n. 27 del 27/04/2012 e, per l'effetto, la procedura di gara per la fornitura triennale in somministrazione di "dispositivi medici per stomie, dispositivi per incontinenza a raccolta e medicazioni per piaghe da decubito con servizio di consegna a domicilio degli assistiti delle aa.ss.II. della Regione Campania aventi diritto" per un periodo di 45 giorni a decorrere dalla data del presente provvedimento, tempo presumibilmente occorrente, per l'acquisizione del parere prescritto da parte dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici e per le conseguenti, eventuali, determinazioni da parte della Stazione Appaltante;

2) di disporre l'invio della presente determinazione agli operatori economici partecipanti alla procedura di gara di cui trattasi.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Dott. Mario Vasco

